



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 5/ 35 /2022

z dnia 29 kwietnia 2022 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**



w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świlcza sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| 1. Maria Czarnik - Golesz | - przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 25 marca 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 40.2022 Wójta Gminy Świlcza z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przedstawienia Radzie Gminy Świlcza i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania rocznego z przebiegu wykonania budżetu, sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2021 rok.

I. Wójt Gminy Świlcza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
- Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku,
- Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
- Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2021 r.,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2021 r.,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2021 r.,
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2021 rok zawierające:

- Część opisową dotyczącą realizacji dochodów
- Część opisową dotyczącą realizacji wydatków budżetu Gminy Świlcza za 2021 r. według działów klasyfikacji budżetowej, w tym wydatków majątkowych,
- Informację z działalności Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Świlczy.
- Informację o wykonaniu planu dochodów rachunku dochodów własnych, o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach oraz wydatków nimi finansowanych.
- Informację o stanie należności i zobowiązań.
- Tabelaryczne zestawienie planowanych dochodów budżetu gminy za 2021 r. w ujęciu dział, rozdział, paragraf ze wskazaniem źródeł dochodów w podziale na bieżące i majątkowe, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3,
- Tabelaryczne zestawienie wykonanych dochodów w ujęciu dział, rozdział, paragraf ze wskazaniem źródeł dochodów w podziale na bieżące i majątkowe oraz procentowego wykonania w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3,
- Tabelaryczne zestawienie planowanych wydatków w ujęciu dział, rozdział, paragraf ze wskazaniem grup wydatków w podziale na bieżące i majątkowe.
- Tabelaryczne zestawienie wykonanych wydatków w ujęciu dział, rozdział, paragraf ze wskazaniem grup wydatków w podziale na bieżące i majątkowe i procentowego wykonania.
- Tabelaryczne zestawienie planowanych i wykonanych przychodów i rozchodów za 2021 r.
- Tabelaryczne zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2021 r.,
- Tabelaryczne zestawienie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego na koniec 2021 r.,
- Tabelaryczne zestawienie planowanych i udzielonych dotacji z budżetu gminy w 2021 r.

- Informację o realizacji programów (zadań) wieloletnich Gminy Świlcza na dzień 31 grudnia 2021 r.
- Zmiany w planie wydatków na projekty realizowane ze środków budżetu Unii Europejskiej i innych zagranicznych źródeł niepodlegających zwrotowi wg stanu na dzień 31.12.2021 r.
- Zestawienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu na dzień 31 grudnia 2021 r.
- Wydatki na zдания realizowane w drodze umów lub porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2021 r.

Nadto załącznikami do przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy są:

- Sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury,
- Informacja o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2021 r.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. 2021 poz. 305 ze z.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że w przedstawionym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2021 r. **zawarte zostały wymienione informacje.**

Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustalono, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2021 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację **dochodów** w kwocie 111.015.228,15 zł.
Dochody zrealizowano w kwocie 96.377.527,40 zł - to stanowi 86,81% przyjętego planu:
 - dochody **bieżące** zaplanowano w kwocie 89.277.613,73 zł, a wykonano w kwocie 86.678.188,88 zł - to stanowi 97,09% planu,
 - dochody **majątkowe** zaplanowano w kwocie 21.737.614,42 zł, a wykonano w kwocie 9.699.338,52 zł - to stanowi 44,62% planu,
 - dochody ze sprzedaży majątku 3.907.038,46 zł, a wykonano w kwocie 3.857.178,29 zł, to stanowi 98,72% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2021 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację **wydatków** ogółem w kwocie 112.838.103,02 zł, wykonano wydatki w kwocie 93.369.701,37 zł - to stanowi 82,74% planu:
 - wydatki **bieżące** zaplanowano w kwocie 89.072.454,47 zł, wykonano w kwocie 81.300.352,06 zł – to stanowi 91,27% planu,
 - wydatki **majątkowe** zaplanowano w kwocie 23.765.648,55 zł, a wykonano w kwocie 12.069.349,31 zł, to stanowi 50,78% planu.

- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. **Przychody** budżetu Gminy Świlcza na 2021 r. przy uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowano w kwocie 4.763.281,58 zł, a wykonano w kwocie 3.487.086,12 zł - to stanowi 73,20% przyjętego planu.
 4. **Rozchody** budżetu Gminy Świlcza na 2021 r. zaplanowano w kwocie 2.940.406,71 zł. Do dnia 31 grudnia 2021 r. wykonano rozchody w kwocie 1.696.228,08 zł - to stanowi 57,68% przyjętego planu. W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiona została przyczyna niższego wykonania rozchodów od ustalonego planu.
 5. Budżet Gminy Świlcza na 2021 r. ustalony został z **deficytem** w kwocie 1.822.874,87 zł. Rok 2021 zamknięty został nadwyżką w kwocie 3.007.826,03 zł.
 6. Łączna **kwota długu** Gminy Świlcza na dzień 31 grudnia 2021 r. zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. oraz sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 r. wynosi 9.630.577,29 zł, co stanowi 9,99% wykonanych dochodów Gminy Świlcza.
 7. W 2021 r. wykonane zostały wydatki z tytułu odsetek w dz. 926 rozdz. 92601 § 4580 „Pozostałe odsetki” w kwocie 5.562,39 zł.
 8. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły
 9. Należności wymagalne zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku stanowią 2.860.398,15 zł.
 10. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że w 2021 r. przywołana zasada została zachowana.
 11. Finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Świlcza w 2021 r.
 - Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowane zostały w kwocie 5.040.000,00 zł. Do dnia 31.12.2021 r. zrealizowane zostały dochody na kwotę 4.955.141,98 zł, to stanowi 98,32% planu.
 - Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowane zostały w kwocie 5.240.000,00 zł. Do dnia 31.12.2021 r. wykonane zostały wydatki w kwocie 5.236.051,86 zł, to stanowi 99,92% planu. Uchwałą N XLII/351/2021 Rady Gminy Świlcza z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochozących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zwiększony został plan wydatków na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2021 r. o kwotę 200.000,00 zł.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2020 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Świlcza
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Maria Czarnik-Golesz